ODB Actueel (4-12-2019):
Lege verpakkingsmiddelen Tijdelijke Invoer

Hierbij dienen wij graag de onderstaande casus in op het ODB die zich voordoet bij de automotive branche:

Het gaat om het volgende; de automotive industrie importeert (post-Brexit) verpakkingen in de EU via meerdere landen en distribueert deze over de EU-27 landen. Deze verpakkingen zijn (voornamelijk) zeer specifiek voor bepaalde auto-onderdelen die bestemd zijn voor de fabricage tot eindproduct (auto).
De onderdelen worden vervolgens met de verpakking ge-exporteerd naar de UK. Hierdoor is sprake van tijdelijke invoer van verpakkingen. Notabene, een deel van de verpakkingen voldoet aan de definitie van verpakking zoals beschreven in artikel 208 tot en met 213 GVo.DWU.

Het betreft een continue flow van niet commerciële goederen (goederen zonder handelskarakter) welke over het algemeen niet voorzien van onuitwisbare (niet-verwijderbare) merktekens maar wel via de administratie, unieke kenmerken en de aard van de goederen (afmetingen, uiterlijke kenmerken, tekeningen – art. 250 lid 2, b DWU) te identificeren zijn. Daarnaast is wegens de aard van de goederen en het voorgenomen gebruik, geen sprake van misbruik van de regeling van tijdelijke invoer.
In de administratie van de importeur is vastgelegd hoeveel van welke verpakkingen naar welke leverancier gaan, er op dat moment zijn en hoeveel er worden teruggestuurd.

Voor bovenstaande verpakkingen zou via de mondelinge aangifte, conform artikel 136, 1, a GVo.DWU of artikel 136, 1, J GVo.DWU de goederen tijdelijk ingevoerd kunnen worden. In het handboek douane onder 18.00.00 – 3.13 is nader uitgewerkt hoe een mondelinge aangifte kan worden ingediend. Deze werkwijze wordt onderschreven door de wetgeving.
In het kort staat in het handboek douane beschreven dat door middel van het in 2-fout overleggen van het Bijlage 71-01 document uit GVo DWU, een aanvraag voor tijdelijke invoer door een mondelinge aangifte wordt gedaan. Door vrijgave van de goederen wordt de vergunning verleend (artikel 262 UVo.DWU).
Anders gezegd; wanneer de handeling is verricht worden de goederen geacht te zijn aangebracht, de aangifte geacht te zijn aanvaard, de goederen geacht te zijn vrijgegeven en de vergunning geacht te zijn verleend (artikel 218 UVo.DWU en artikel 262 UVo.DWU).

De verpakkingen worden weder uitgevoerd middels een mondelinge aangifte (artikel 137, 1, a GVo.DWU). Deze aangifte dient gedaan te worden door enige handeling. De verpakkingen volgen de auto-onderdelen bij export. Voor deze onderdelen wordt een reguliere uitvoeraangifte ingediend. Hiermee wordt voldaan aan de eis van wederuitvoer voor de verpakkingen.

De douane wil graag alle aangiften elektronisch maar er is geen faciliteit voor niet-EU verpakkingen om deze zonder manuele tussenkomst van de douane in te voeren. Dit proces is zowel voor de douane als voor de importeur niet wenselijk. Het alternatief van de douane om voor een volledige tijdelijke invoer vergunning te gaan is niet wenselijk gezien de complexiteit van het proces en de verplichtingen die gelden bij deze vergunning.
De complexiteit van het proces zit hem met name in het invoeren via diverse EU landen en de uitvoer via mogelijk 27-EU landen. Waarbij de exporteurs honderden verschillende partijen kunnen zijn en daarmee een andere partij dan de importeur. Bij export is alleen via een zeer uitgebreide administratie een link met het invoerende land (en daarmee de invoeraangifte) mogelijk, gezien de invoer via diverse landen kan zijn gedaan. Dit zou een enorme werklast veroorzaken op aangifte niveau.

Gezien de aard van de producten, verpakkingsmaterialen zonder handelskarakter, zien we graag een werkbare oplossing voor deze situatie. De door ons voorgestelde oplossing is om een aanvraag van mondelinge aangifte via Bijlage 71-01 GVo.DWU in te dienen voor/door de betrokken bedrijven.