



Leden ODB

Naam dienstonderdeel

Douane Landelijk
Kantoor/Handhavingsbeleid

Laan op Zuid 45
3073 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen
www.douane.nl

Contactpersonen

Secretaris ODB

memo

Brexit vragen

Auteurs

Datum: 13-11-2018

Inleiding

Door Portbase is, naar aanleiding van discussies tijdens werkgroepen, een aantal vragen gesteld via het ODB. Op verzoek van [] zijn, vanwege het bredere belang van de antwoorden op de gestelde vragen voor het bedrijfsleven, zijn de vragen en antwoorden van de douane in dit memo verwerkt. Alle antwoorden zijn gebaseerd op aannames dat er op 29 maart aanstaande sprake zal zijn van een harde Brexit.

Summiere aangifte binnenbrengen

Termijn voor het indienen van de summiere aangifte

In artikel 105lid c van de gedelegeerde verordening DWU (EU/2015/2446) staat dat de summiere aangifte uiterlijk 2 uur voor de aankomst van het voertuig in de eerste haven van binnenkomst in het douanegebied van de Unie moet worden ingediend, in het geval van goederen komend uit havens van de Noord Zee.

1 - Ziet de Douane andere termijnen/scenario's voor het maritieme vervoer van en naar Nederland in het kader van Brexit?

Antwoord Douane

In het VK zijn ook nog aantal havens die niet zijn gelegen aan de Noordzee. Voor havens niet aan de Noordzee, gelden andere termijnen. Voor in containers vervoerde goederen is dat uiterlijk 24 uur voor lading schip en voor stort- en bulkgoederen uiterlijk 4 uur voor aankomst in de eerste haven in de Unie.

Indiener summiere aangifte bij begeleid vervoer?

De verplichting tot het doen van een summiere aangifte bij binnenkomst rust in beginsel op de persoon die de goederen in het douanegebied binnenbrengt. De aangifte mag echter ook worden gedaan door de persoon die de aansprakelijkheid voor het vervoer in het douanegebied van de EU heeft aanvaard of door de persoon in wiens naam de personen die binnenbrengen of vervoeren, handelen. In praktijk betekent dit dat de ferrymaatschappij veelal de summiere aangifte voor binnenbrengen instuurt voor het ongeleide vervoer. Hoe zit dit echter met het begeleid vervoer?

2 - Kan de ferry de summiere aangifte indienen 'op eigen naam' of is dit een vorm van vertegenwoordiging?

Antwoord Douane

Voor een volledige vrachtwagencombinatie moet de ENS in beginsel worden ingediend door de chauffeur van die combinatie.

In artikel 127 lid 4 DWU staan de andere personen genoemd die in plaats van de vervoerder de ENS in kunnen dienen. Dit zijn:

- de importeur of ontvanger van de goederen of een andere persoon in wiens naam of voor wiens rekening de vervoerder handelt;
- iedereen die de goederen kan (doen) aanbrengen.

Als de ferry-maatschappij de goederen kan aanbrengen, dan kan de ferry-maatschappij dus in beginsel op eigen naam de ENS doen. Hier is geen machtiging voor nodig.

3 - Is het mogelijk dat de ferryvervoerder deze verantwoordelijkheid/ verplichting formeel overneemt en dat de wegvervoerder van zijn douaneverplichting wordt 'ontslagen'?

Antwoord Douane

Als de ferry-maatschappij op grond van artikel 127 lid 4 DWU de ENS doet, dan hoeft de wegvervoerder niet ook nog eens een ENS in te dienen. Er hoeft maar één ENS ingediend te worden.

4 - Kan dit bijvoorbeeld contactueel worden geregeld of middels de vergunning (op verzoek van bedrijf)?

Antwoord Douane

Hier zijn meerdere mogelijkheden. Als de ferry-maatschappij zelf de ENS indient op basis van 127 lid 4 DWU, dan kan dat in de boekingsvoorwaarden opgenomen worden. Als de ferry-maatschappij niet op eigen naam en voor eigen rekening de ENS wil indienen dan is een andere variant dat in de algemene voorwaarden wordt opgenomen dat door boeking tevens een machtiging wordt verstrekt om de ENS te doen namens de vervoerder. In beide gevallen zou ook in de voorwaarden moeten staan dat de vervoerder daarmee afziet van zijn eigen recht om de ENS in te dienen. Hiermee wordt voorkomen dat er voor één zending meerdere personen een ENS indienen.

Het is niet mogelijk om dit via een douanevergunning te regelen. Een douanevergunning aan persoon A, kan nooit gebruikt worden om persoon B zijn wettelijke rechten af te nemen of verplichtingen op te leggen.

Let op: als de ferry-maatschappij in vertegenwoordiging wil optreden dan is daar een vergunning voor nodig.

Noot: de gedachte gaat uit dat de ferrymaatschappijen de summiere aangifte voor binnenbrengen indienen, ook voor begeleid vervoer.

Reactie Douane

Dit kunnen we alleen maar toejuichen. De ferry-maatschappij weet exact wat zich aan boord bevindt en waarvoor een ENS gedaan moet worden. Controle op volledigheid wordt veel eenvoudiger. Natuurlijk moet de ferry-maatschappij wel over de informatie beschikken die nodig is op de ENS te vullen.

5 · Moet de ferry in de aangifte nog rekening houden met extra gegevens? Zo staat in het handboek Douane het EORI nummer van de wegvervoerder. De vraag is of dit nodig is indien de wegvervoerder zijn 'verplichting' verliest.

Antwoord Douane

De dataset voor de ENS staat gedefinieerd in annex B. Daar waar nationale elementen zijn opgenomen zijn die ook verplicht. Er zijn geen verschillen met aangiften voor goederen afkomstig uit alle overige derde landen.

Nadere douaneaangifte

Gevolgen containervrijgave bericht

Met het zogenaamde 'Container Vrijgave Bericht' wil de Douane het grote aantal mismatches tussen de summiere en de opvolgende aangiften verminderen. De invoering van het Container Vrijgave Bericht vindt gefaseerd plaats. Het eerste plateau heeft betrekking op aangiften ten invoer via AGS en heeft enkel betrekking op het maritieme vervoer. Naar verwachting wordt het containervrijgave bericht in het laatste kwartaal van 2018 of het eerste kwartaal van 2019 ingevoerd. Deze maatregel houdt in dat:

- Een aangifte ten invoer geweigerd wordt indien het schip niet is aangemeerd. Een aangever kan overigens wel een voorafaangifte doen;
- Een aangifte ten invoer pas wordt geaccepteerd en vrijgegeven indien er een match wordt gemaakt met de summiere aangifte (match op voorafgaande regeling, zijnde het B/L nummer);
- Gestart wordt met afschrijving op gewicht. In deze fase wordt de aangifte ten invoer enkel afgewezen indien het gewicht in de aangifte hoger is dan het gewicht op de summiere aangifte.

Hoewel de komst zorgt voor minder fouten en lasten achteraf, heeft dit consequenties voor de snelheid van het afhandelingsproces.

6 · In hoeverre 'raakt' de invoering van het containervrijgave bericht het vervoer via de ferry's?

Antwoord Douane

In beginsel geldt ook hier dat een nadere aangifte alleen aanvaard wordt als een match gemaakt kan worden met ATO.

Indien het containervrijgave bericht tevens van toepassing is op het vervoer via de ferry's, dan zal een 'definitieve' aangifte ten invoer pas gedaan kunnen worden zodra de aankomst van de ferry is gemeld. Goederen zullen de RTO niet mogen verlaten voordat een vrijgave is ontvangen en gemeld is aan de terminal.

Reactie Douane

Een aangifte ten invoer kan altijd alleen maar aanvaard worden nadat de goederen zijn aangebracht voor de regeling waaronder ze geplaatst worden. Aankomstmelding van de ferry volstaat niet. De douane geeft toestemming tot vertrek op basis van aanvaarde aangiften. De vrijgave van de goederen wordt gemeld aan de aangever, niet aan de terminal.

Het CVB is een service die verleend wordt zodat betrokken partijen, waaronder terminals, een beeld hebben dat alle zendingen in een container zijn aangegeven en vrijgegeven. Het is aan het bedrijfsleven om te besluiten of ze wachten met meegeven van een container totdat een CVB is ontvangen. Gebruik van het CVB

is vrijwillig, er is geen wettelijke basis voor het CVB. In hoeverre CVB überhaupt een rol gaat spelen bij ferry-vervoer is nog niet besproken.

Noot 1: voor het containervervoer is op verzoek van bezig met het ontwikkelen van een dataservice genaamd 'losbevestiging'. Dit is bedoeld om de vooraf aangifte te faciliteren door het opvolgende aanbrengbericht te automatiseren. De losbevestiging is echter een nieuw type dienst op een nieuw platform van Portbase. Het ontwikkelen van een dergelijke dienst voor het ferryvervoer is niet meegenomen in de minimal viable oplossing.

Reactie Douane

Het aanbrengen van goederen is een onlosmakelijk onderdeel van het aangeven van goederen voor een douaneregeling. Aanbrengen moet dan ook gedaan worden door de aangever of diens vertegenwoordiger. Een aankomstmelding schip kan niet automatisch dienen als aanbrengen voor de opvolgende regeling. Aanbrengen voor opvolgende regeling moet overeenkomstig annex B GVo.DWU.

Noot 2: tijdens de werkgroep werd een alternatief voorgesteld. In Nederland kan er een opvolgende aangifte worden ingestuurd op het moment dat het schip is aangemeerd (ATA). In België bijvoorbeeld wordt een eerder moment toegestaan. De suggestie werd gedaan om het aanbrengen toe te staan op het moment dat de boot betrokken is.

Reactie Douane

Aanbrengen is gedefinieerd in DWU art 5 (33) als mededeling dat de goederen bij het douanekantoor of op enige andere door de douane aangewezen of goedgekeurde plaats zijn aangekomen en beschikbaar zijn voor douanecontrole. Als de goederen nog niet zijn aangekomen kunnen ze dus ook niet worden aangebracht.

Voorafgaande regeling (vak 40)

In een nadere douaneaangifte moet de voorafgaande regeling/document worden opgenomen (vak 40). Dit betreft een referentie om de summier aangifte te kunnen afschrijven. Bij het containervervoer is destijds gekomen om het B/L-nummer als referentie te gebruiken (voorafgegaan door de code 705). Bij het vervoer door de lucht is/was het referentie het MRN-nummer van de ENS/ATO. Tijdens de werkgroep van Portbase is kort gesproken over de wenselijkheid en de mogelijkheden van het voornoemde referentienummer. Zo is gesproken over een boekingsnummer, trailernummer en het MRN-nummer. Voorkeur gaat uit naar een referentienummer welke vroegtijdig bekend is in de keten.

7- Hoe ziet de Douane het referentienummer voor de nadere douaneaangifte en wat zijn de mogelijkheden en hoe kan hier verder invulling aan worden gegeven?

Antwoord Douane

De bepalingen over voorafgaande regeling staan opgenomen in annex B.

Controle bij uitgaan

Doorlooptijd controlebericht nadat de 'Trader at Exit' de goederen voor aankomst heeft gemeld

Het voornemen bestaat dat de ferrymaatschappijen de rol van trader at exit vervullen. Hierdoor is het niet nodig dat de wegvervoerder de goederen fysiek aanbrengt bij de Douane op het kantoor van uitgaan. Gelet op het terminalproces is de vraag wat de reactiesnelheid is van de Douane nadat de aankomst is gemeld.

8 · Is het mogelijk om generieke werkafspraken te maken over reactietijden. Uiteraard begrijpt het bedrijfsleven dat er uitzonderlijke situaties bestaan, waarbij de Douane achteraf een zending wenst te controleren.

Antwoord Douane

Hier kunnen geen algemene uitspraken over gedaan worden. Dit is vooral operationele invulling met de bevoegde regio. Hierbij zal rekening gehouden moeten worden met specifieke omstandigheden.