

Memo

DLK/HHB

Datum

5 oktober 2018

| | | |
|--------------|--|-----------------------|
| Omschrijving | Nieuwe aanvullende afspraken aangifte tot tijdelijke opslag en aangifte vóór vertrek met het maritieme bedrijfsleven | Behandeld door |
| Aan | ODB-Actueel | |
| Datum | 5 oktober 2018 | |
| Kenmerk | | |
| Kopie aan | | |

Inleiding

Voor het binnenbrengen en uitgaan van goederen zijn de wettelijke regels en voorschriften leidend. Om een goed verloop van de logistieke douaneprocessen tijdelijke opslag en uitgaan te realiseren, zijn met het georganiseerde maritieme bedrijfsleven aanvullende afspraken gemaakt. Deze aanvullende afspraken gaan over de termijnen waarbinnen:

- wijzigingen, annuleringen en bijvoegingen voor de aangiften tot tijdelijke opslag (ATO); en
- aangiften voor vertrek (hierna AVV¹)

mogen worden ingediend. Als deze termijnen worden nageleefd, dan wordt dit niet beschouwd als overtreding van artikel 145 lid 3 DWU of 244 GVo.DWU.

De aanvullende afspraken en bijbehorende begrippen zijn opgenomen in een bijlage bij dit memo. In deze bijlage is ook opgenomen hoe de huidige douanewetgeving luidt op dit gebied.

Actualiseren afspraken met maritiem bedrijfsleven

Nadat de aanvullende afspraken waren gemaakt met het maritieme bedrijfsleven, is het Douanewetboek van de Unie geïmplementeerd en zijn papieren aangiften vervangen door elektronische aangiften. Daarnaast is de ontwikkeling ingezet naar het zogenaamde containervrijgavebericht (CVB). Ook is gebleken dat de gemaakte afspraken niet officieel zijn vastgelegd. Dit laatste heeft onder meer tot gevolg dat de afspraken ruimer worden geïnterpreteerd dan was beoogd.

Om een efficiënte maritieme logistiek mogelijk te maken en om effectief douanetoezicht te kunnen uitoefenen, blijft het noodzakelijk om nieuwe aanvullende afspraken te maken met het maritieme bedrijfsleven. Uitgangspunt bij deze afspraken is dat ze moeten aansluiten bij de geldende douanewetgeving en op eenduidige wijze moeten worden toegepast. In dit memo wordt een voorstel gedaan voor:

- de termijn waarbinnen wijzigingen, annuleringen en bijvoegingen voor de ATO mogen worden ingediend; en
- de termijn waarbinnen de AVV ingediend, opgezegd of gewijzigd moet worden.

¹ Een AVV kan een douaneaangifte, aangifte tot wederuitvoer of een summiere aangifte bij uitgaan (SAU) zijn (263 DWU).

De afspraken gelden voor:

- alle goederen, inclusief bulk die zijn binnengekomen of zijn uitgaan; en
- deepsea en shortsea schepen.

In de rest van dit memo worden de voorgestelde afspraken nader uitgewerkt.

Douane Nederland

De Douane en het maritieme bedrijfsleven houden zich aan de regels van de douanewetgeving en voorschriften, te weten:

- Uiterlijk op het moment van aanbrengen (ATA- Actual Time of Arrival – daadwerkelijke aankomst) moet een ATO voor alle te lossen goederen zijn ingediend (artikel 145 lid 3 DWU);
- Afhankelijk van vervoer van goederen in container of niet in container, het vervoerstraject, of de reistijd, 24 uur voor het *laden* of 2 uur voor *vertrek* van het uitgaand vervoermiddel een AVV moet zijn ingediend (artikel 244 GVo.DWU).

1. Aanvullende afspraken voor de ATO

Niet-Uniegoederen kunnen ten onrechte, niet of niet juist zijn opgenomen op een ATO. Om dit te corrigeren, mogen wijzigingen, annuleringen (royeringen) en bijvoegingen (suppleties) worden ingediend. Daarnaast is er een aparte afspraak voor lege containers die eigendom zijn van de vervoerder/rederij en tenslotte is er nog een algemene afspraak.

Wijzigingen

Wijzigingen kunnen verschillen in meer of minder geloste goederen of containers zijn. Daarnaast kan een wijziging betrekking hebben op andere gegevens in de ATO zoals bijvoorbeeld de naam van de importeur.

Wijzigingen kunnen worden ingezonden vanaf het moment dat de ATO is ingediend tot uiterlijk het moment dat de situatie tijdelijke opslag is toegestaan (op basis van artikel 149 DWU is dat 90 dagen).

Annuleringen

Van een annulering is sprake als goederen die vermeld staan op de ATO niet zijn aangebracht bij de Douane. Annuleringen kunnen worden ingezonden vanaf het moment dat de ATO is ingediend tot uiterlijk 30 dagen na de indiening van de ATO (artikel 146 DWU).

Let op!

De Douane beoordeelt of wijzigingen en annuleringen geaccepteerd kunnen worden. Ze mogen *niet* meer worden ingezonden als een controle is aangezegd of als de Douane heeft vastgesteld dat de gegevens van de ATO onjuist zijn.

Bijvoegingen

Van een bijvoeging is sprake als voor goederen die op een B/L staan geen ATO is ingediend, maar toch gelost zijn. Bijvoegingen moeten worden ingediend binnen 24 uur nadat de Douane is geïnformeerd over de Notification of actual departure van het schip dat de goederen heeft binnengebracht (ATD² = Actual Time of Departure – vertrek uitgaand vervoermiddel). De ATD is de objectieve vertrektijd die het Havenbedrijf aan de Douane in het systeem Douane Manifest (DMF) heeft verstrekt. Dit tijdstip wordt ook wel 'trossen los' genoemd. Als in dit memo over ATD gesproken wordt, wordt altijd de ATD bedoeld van het schip dat de goederen heeft binnengebracht.

Let op!

² Waarom is gekozen voor ATD van het vervoermiddel waarmee de goederen zijn binnengebracht? Andere opties waren Actual Time of Arrival (ATA) of het moment waarop de losrapportage door de Douane via Portbase is ontvangen.

1) Een voorstel om 24 uur na ATA te hanteren, is niet werkbaar omdat veel grote schepen langer dan 24 uur nodig hebben om de lading te lossen. Drie dagen is zeker geen uitzondering. Binnen 24 uur na ATA is er dan geen totaaloverzicht van de te lossen containers of gelost gewicht (bulk).

2) Niet iedere deelnemer van het maritieme bedrijfsleven is aangesloten bij . Bij niet aangesloten deelnemers, moet de Douane zelf iedere keer losrapportages opvragen. Daarnaast is de losrapportage alleen van toepassing op de (grote) containerterminals. Van alle overige lossingen (van zowel stukgoed als bulk) ontvangt de Douane niets.

Een bijvoeging mag niet als doel hebben om hele (vergeten) ATO's in te dienen.

Een bijvoeging is *niet* mogelijk als de goederen niet of niet meer aanwezig zijn in de ruimte voor tijdelijke opslag/terminal.

Goederen die niet op een ATO staan en waarvoor geen bijvoeging is ingediend, mogen niet worden weggevoerd uit de ruimte voor tijdelijke opslag/terminal.

- A. Zolang het CVB niet is geïmplementeerd mogen goederen waarvoor een bijvoeging is ingediend, niet binnen 6 uur weggevoerd worden uit de ruimte voor tijdelijke opslag/terminal. Dit mag ook niet als er binnen die 6 uur voor een nadere douaneregeling of voor wederuitvoer is gekozen. De Douane moet gelegenheid hebben om een risicoanalyse uit te voeren. Zodra de implementatie van het CVB is gerealiseerd, is wegvoering zonder een uitgevoerde risicoanalyse niet mogelijk.
- Verschillen in meer en goederen die zijn bijgevoegd, kunnen pas onder een douaneregeling worden geplaatst of worden wederuitgevoerd, als zij alsnog zijn opgenomen in de ATO en zijn verwerkt in DMF.
- B. Doet men een bijvoeging buiten de termijn van 24 uur nadat de Douane is geïnformeerd over de Notification of actual departure (ATD), dan rekent de Douane het late tijdstip van indienen van de bijvoeging aan als een overtreding van artikel 145 lid 3 DWU en treedt de Douane handhavend op.
- C. Voor binnengekomen bulkladingen waarvan bij lossing is vastgesteld dat het gewicht op de ATO niet in overeenstemming is met de werkelijke hoeveelheid goederen kan binnen 24 uur, nadat de Douane is geïnformeerd over de ATD een elektronisch updatebericht via DMF opgestuurd worden. Deze update is een aanpassing van het gewicht op de in de ATO genoemde zending of B/L. De Douane zal deze update beoordelen.

Lege containers

Lege containers die eigendom zijn van de vervoerder/rederij, ook wel de 'rederijcontainers' genoemd, mogen worden vervoerd zonder cognossement en zonder nota. Deze lege containers mogen later worden opgegeven in een (andere) ATO of als een bijvoeging in de reeds gedane ATO onder de rubriek "lege equipmenten" (equipmentnummer - type). De containers moeten dan echter nog wel aanwezig zijn in de ruimte voor tijdelijke opslag/terminal waar ze gelost zijn. Later opgeven mag tot 24 uur nadat de Douane is geïnformeerd over de Notification of actual departure (ATD).

2. Aanvullende afspraken voor de AVV

Uiterste moment van indiening:

Het kan gebeuren dat een container terwijl deze zich op de containerterminal bevindt, een andere bestemming krijgt. Op het laatste moment kan bijvoorbeeld besloten worden dat een container toch een bestemming buiten de Unie krijgt. In deze uitzonderingsgevallen kan het voorkomen dat de AVV niet is ingediend op het moment van het verstrijken van het wettelijk verplichte moment (244 GVo.DWU). Om de logistiek van deze container geen onnodig oponthoud te bezorgen, mag een AVV worden ingediend tot uiterlijk het moment dat het laadplan van een uitgaand vervoermiddel door de terminalhouder is opgemaakt.

Deze termijn biedt de Douane voldoende tijd om een risicoanalyse en -selectie uit te voeren en geeft het maritieme bedrijfsleven wat extra tijd om documenten administratief aan de uitgaande goederen te koppelen. Door de termijn te koppelen aan het laadplan, komen ook de terminalhouders niet voor logistieke problemen te staan omdat ze voor aanvang laden al weten dat een container niet mee mag omdat deze eerst gecontroleerd moet worden.

Als deze termijn wordt nageleefd, dan wordt dit niet beschouwd als een overtreding van artikel 244 GVo.DWU.

Let op!

De AVV moet niet verward worden met de aangifte ten uitklaring. Nadere informatie over deze aangifte en de termijn waarbinnen deze moet worden ingediend, vindt u in het HD, onderdeel 23.00.00, paragraaf 2.11.

3. Algemeen

Weekenden en feestdagen

De Douane gaat zéér terughoudend om met het oprekken van de termijnen die in deze aanvullende afspraken zijn overeengekomen. Feestdagen, zondagen en zaterdagen zijn niet bij de in deze memo voorgeschreven termijnen inbegrepen. Als de termijn "verloopt" of "ingaat" op een feestdag, een zondag of een zaterdag, dan loopt de termijn af uiterlijk middernacht van de daaropvolgende werkdag.

Bovengenoemde afspraken over termijnen hebben geen gevolgen voor de controlemogelijkheden van de Douane en andere autoriteiten. In geval de AVV op de uiterste termijn wordt ingediend accepteert de aangever het risico dat de lading nog moet worden gecontroleerd en deze het uitgaande vervoermiddel kan missen.

Bijlage ATO en AVV.

(oude) aanvullende afspraken met het maritieme bedrijfsleven

5 september 2018, kenmerk GOEDA02-20180905

Wat zijn de (oude) aanvullende afspraken met het georganiseerde maritieme bedrijfsleven?:

Wijzigingen en **annuleringen** kunnen ingediend worden vanaf het moment dat de ATO is ingediend tot uiterlijk het moment dat de situatie tijdelijke opslag is toegestaan (Op basis van artikel 149 DWU is dat 90 dagen).

Bijvoegingen moeten plaatsvinden binnen 72 uur nadat niet Unie goederen zich bevinden in de situatie tijdelijke opslag (na aanbrengen). Bij bijvoeging moet het niet gaan om hele manifesten. Het maritieme bedrijfsleven mag van deze toestemming niet op deze manier misbruik maken. Dat gebeurt helaas wel.

Als de bijvoeging betrekking heeft op goederen die geladen zijn in een EU haven waarvan we nog geen manifest hebben, hanteren we een 24 uur termijn. Het gaat dus om een bijvoeging in de vorm van een geheel nieuwe ATO. Dit komt veel voor als een deepsea schip in een EU haven lading heeft oppakt voor Nederland.

Let op!

Verschillen in meer en goederen die zijn bijgevoegd, kunnen pas onder een nieuwe douaneregeling worden geplaatst (of worden wederuitgevoerd) als zij alsnog zijn opgenomen in de ATO (zijn verwerkt in het systeem Douane Manifest).

Wat schrijft de wetgeving voor over 'bijvoegingen'?

De goederen die bestemd zijn om te worden gelost, worden bij de Douane aangebracht. Voor deze goederen moet *uiterlijk op het moment van aanbrengen* een ATO worden gedaan. Alleen de goederen die bestemd zijn om in Nederland te worden gelost, worden bij de Douane aangebracht. (artikel 5, lid 33, 139, lid 2 en 145, lid 1 en 3 DWU)

Op basis van artikel 145 lid 1 DWU zou na het aanbrengen geen bijvoeging meer gedaan kunnen worden.

AVV:

M.b.t. de AVV is de volgende afspraak gemaakt:

Binnen 72 uur na vertrek van het uitgaande vervoermiddel moeten de AVV zijn ingeleverd bij het kantoor van uitgaan.

Wat schrijft de wetgeving voor over het tijdstip waarop een AVV moet zijn ingediend?

Voor in containers vervoerde goederen, met uitzondering van de eerstvolgende 2 hieronder bedoelde vervoer: uiterlijk 24 uur voordat zij in het vaartuig worden *geladen* waarmee zij het douanegebied van de Unie zullen verlaten;

Voor in containers vervoerde goederen tussen het douanegebied van de Unie en Groenland, de Faeröer, IJsland of havens aan de Oostzee, Noordzee, Zwarte Zee of Middellandse Zee en alle havens van Marokko: uiterlijk twee uur voor het *vertrek* uit een haven in het douanegebied van de Unie;

Voor in containers vervoerde goederen tussen de Franse overzeese departementen, de Azoren, Madeira of de Canarische Eilanden en een gebied buiten het douanegebied van de Unie, wanneer de reistijd minder dan 24 uur bedraagt: uiterlijk twee uur voor het *vertrek* uit een haven in het douanegebied van de Unie;

Voor niet in containers vervoerde goederen: uiterlijk twee uur voor het *vertrek* uit een haven in het douanegebied van de Unie;
(artikel 244 lid 1 GVo.DWU)