



Aan de leden van de werkgroep ODB Actueel

# verslag

werkgroep ODB Crisisoverleg 3-4-2020

**Naam dienstonderdeel**  
Douane

Laan op Zu d 45  
3072 DB Rotterdam  
Postbus 3070  
6401 DN Heerlen  
www.belastingdienst.nl

**Contactpersoon**  
secretaris ODB

ODB@belastingdienst.nl

Omschrijving	Overleg werkgroep ODB Crisisoverleg. N.a.v. coronamaatregelen voor bedrijfsleven.
Vergaderdatum	3 april 2020
Vergaderplaats	Videoconference: Webex
Aanwezig	Douane, FIN/DGFZ, evofenedex, TLN, FENEX, VNO/NCW

**Datum**  
10-04-2020

**Versienummer**  
1.0

**Referentienummer**

**Datum vaststelling**  
10-4-2020

**Vastgesteld door**  
ODB

**Auteur**

**Kopie aan**

Kopie aan	leden ODB-werkgroepen, voorzitters andere ODB-werkgroepen
-----------	---

**Bijlagen**  
Bijlage 1 - actiepuntenlijst

## 1. Opening en vaststellen agenda

Iedereen wordt welkom geheten en de agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

## 2. Verslag vorige vergadering en actiepunten

Er zijn geen opmerkingen op het verslag van de vorige vergadering 27 maart 2020 en deze wordt ongewijzigd vastgesteld.

## 3. EUR1 (en andere documenten)

Door de verstoring van de logistieke aanlevering van documenten, waaronder preferentiële certificaten, is het in toenemende mate problematisch tijdig de certificaten bij invoer te overleggen. Daarbij speelt dat autoriteiten in het (derde) land van verstrekking vanwege corona niet werken en dus ook geen documenten af kunnen geven. Het later verkrijgen van de documenten is een risico voor het bedrijfsleven.

De koepel vraagt aan de Douane of het mogelijk is deze documenten later te overleggen (eventueel ook als á posteriori afgegeven)? Verder wordt gevraagd of het mogelijk is om certificaten aan te bieden in een alternatieve, bv. Digitale, vorm? Ook komt de door de NL Douane bepaalde maximale termijn van aanleveren van originele documenten onder druk te staan.

Douane meldt dat de Commissie op haar website de maatregelen heeft gemeld waaronder m.b.t. preferentiële oorsprong. Hierbij wordt tijdelijk het digitaal overleggen van herkomst en oorsprongscertificaten toegestaan. Op douane.nl is een bericht hierover verschenen, waarnaar korthedshalve wordt verwezen.  
[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/covid-19-taxud-response/guidance-customs-issues-related-covid-19-emergency\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/covid-19-taxud-response/guidance-customs-issues-related-covid-19-emergency_en)  
[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/sites/taxation/files/200331-information\\_note\\_certificates\\_en\\_and\\_fr.pdf](https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf)  
<https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/berichten/nieuws/douane/coronacrisis-tijdelijke-maatregel-oorsprongscertificaten>

Tijdens de vergadering wordt geconcludeerd dat het probleem met het tijdig verkrijgen en overleggen van originele documenten breder speelt. Het geldt voor meerdere soorten documenten, zoals bij wijncertificaten en documenten m.b.t. verboden en beperkingen, bv. CITES-vergunningen. Zo wordt ook gemeld dat NVWA, op basis van een mededeling van COM (DG SANTE) aangegeven heeft dat een kopie gezondheidscertificaat akkoord is met een uitwisseling tussen de diensten en in Traces. Zie brief van DG SANTE en bericht NVWA.  
<https://www.nvwa.nl/documenten/import/veterinair/nvwa-import-veterinair/algemeen/tijdelijke-werkwijze-documentencontrole-import-ivm-covid-19>

Actie: Douane stemt intern af met Landelijk Team Oorsprong (LTO) en niet fiscale team en bekijkt of nadere afstemming met COM mogelijk c.q. wenselijk is.

#### **4. Donatie persoonlijke beschermingsmiddelen**

De koepels hebben de conclusie getrokken dat als je wetgeving wilt volgen dat dat geen oplossing geeft en dat een tailormade oplossing de beste oplossing is.

Bedrijven willen dit soort goederen invoeren om sociale redenen en willen daarbij ook de afhandeling van douaneformaliteiten verzorgen. Onduidelijk is welke soorten goederen onder de maatregelen vallen. Daarbij is het verkrijgen van vrijstelling van invoerrechten en van BTW wenselijk, de producten zijn, aldus bedrijfsleven, immers bestemd voor noden in het kader van de coronacrisis. Bij invoer zijn de goederen nog van het bedrijf, nog niet de instelling die deze gebruikt. Het achteraf aantonen van het gebruik in de zorg is voor bedrijven ook een probleem.

FIN: verwijst naar WDO document met advies m.b.t. vrijstellingen voor invoer van dit soort goederen. De EU Commissie heeft goedkeuring voor de betreffende vrijstellingen gegeven onder art. 71, waarbij invoer *on behalf* of ook is toegestaan. FIN onderzoekt een pragmatische oplossing gebaseerd op het akkoord van de Commissie en heeft hierover nog afstemming met Douane.

Actie: FIN

#### **5. Uitstel betaling accijnsgoederen**

De Staatssecretaris van het Min. Financiën heeft op 2-4-2020 de brief *Uitstel van betaling voor ondernemers, g-rekeningen, uitstel heffing EB/ODE* aan Tweede Kamer gezonden. Met daarbij het versoepelde uitstelbeleid voor o.a. accijns, verbruiksbelastingen en BTW, met 3 maand uitstel zonder nadere toetsing. Dit, en bijbehorende procedure, staat los van de douanerechten die in een aparte alinea wordt genoemd. Douanerechten is zo in de brief opgenomen voor het politieke totaalbeeld.

FIN onderzoekt nog de mogelijkheden in afstemming met Douane, waarover nog nader bericht zal volgen. De Douane meldt dat accijnzen bij invoer en btw bij invoer de procedures voor douanerechten behoren te volgen. Opgemerkt wordt

dat de mogelijkheid tot uitstel nog geen verplichting aan expediteurs is om er medewerking aan te verlenen.

Koepels geven aan dat de expediteur het financiële risico loopt bij het gebruik van uitstel (borg garantstelling), met name omdat er geen nadere voorwaarden gesteld worden. Hierdoor adviseert een koepel nu aan de sector om geen medewerking aan uitstel te verlenen zonder afdekking door de klant van de expediteur van de betalingsverplichtingen. Het zou nu een onevenredig zware impact op deze sector hebben en een koepel vraagt om een passende en landelijke oplossing. De sector heeft moeite met afdekking van het risico aan de voorkant (bij de opdrachtgever) en het zou ertoe kunnen leiden dat een klanten kiezen voor een expediteur die wel medewerking verleent aan verzoek tot uitstel van betaling. De overige koepels begrijpen de problematiek van de expediteurs staan en hun wens om een oplossing nader te onderzoeken.

Als mogelijke oplossing wordt door de koepels aangedragen dat de Douane een beleidsstandpunt inneemt bij de invordering van schulden die in het kader van uitstel n.a.v. coronavirus ontstaan zijn zich (alleen) te richten tot de aangever en niet tot de expediteur. Als er niet betaald wordt heeft de ontvanger namelijk een keuze tot civiel invorderen bij de expediteur of bij de schuldenaar/aangever. De oplossing zou dan overeenkomen met de situatie dat na bij uitstel betaling de importeur failliet is waarbij ook niets te halen is. En verder zou het ook in lijn zijn met de insteek van de Staatssecretaris om uitstel te verlenen erop gericht de gelden later alsnog binnen te krijgen. 2 koepels staan achter de aangedragen oplossing en een koepel geeft aan er nog over te willen nadenken.

Deze oplossing zou, aldus een koepel, voor douanerechten (en accijns bij invoer) wel kunnen werken maar niet voor accijns in het binnenland.

Het ander groot financieel risico voor de expediteurs ligt bij accijns in het binnenland, want daarbij gaat het om hogere bedragen dan bij invoerrecht. Hierbij adviseert een koepel ook de sector de klanten te laten weten geen medewerking te verlenen aan het indienen van een verzoek tot uitstel van betaling.

Als suggestie wordt gegeven bij accijns naar analogie BTW de oninbare vordering aan verschuldigde accijns naar de afnemer te verleggen, dus bij een faillissement verleggen naar de gefailleerde? Net zoals bij aflevering op rekening. Echter is er bij de rol van de expediteur verschil tussen rechten bij invoer en bij accijns bij uitslag uit AGP. Bij dat laatste is de expediteur zelfstandig de belastingplichtige. Een expediteur zou ten behoeve van de klant de zelfde voorrecht moeten krijgen als bij een faillissement. Het verleggen is overigens niet mogelijk omdat de heffing van accijns ziet op het moment van uitslag en is geen ketenbelasting zoals BTW. Deze oplossing zou aanpassing van de accijns wetgeving vereisen. Voor accijns in het binnenland blijft derhalve de vraag voor een oplossing staan.

Als expediteurs geen medewerking verlenen aan het uitstel tot betaling werpt dat een blokkade op de werking van de maatregel.

In dit kader speelt, aldus een koepel, ook de gekozen vorm van vertegenwoordiging, welke niet eenvoudig en eenzijdig aangepast kan/mag worden. Hierbij wordt nog verwezen naar uitspraak hof Amsterdam: GPA zaak over aantonen indirecte vertegenwoordiging. Zie uitspraak <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:GHAMS:2016:2023>

Geconcludeerd wordt dat er een verduidelijking van de kamerbrief nodig is m.b.t. douanerechten, met BTW en accijns bij invoer wat anders loopt dan accijns in het

binnenland. Verder leidt de problematiek van de douane-expediteurs, aldus een koepel, tot een blokkade voor een goede werking van de maatregel. Hierdoor is het van belang op korte termijn oplossingsrichtingen m.b.t. douanerechten en m.b.t. accijns in het binnenland te onderzoeken en duidelijkheid te verschaffen.

#### **6. Rondvraag & Sluiting**

**Accijns:** Een koepel vraagt naar mogelijkheden voor de drankindustrie die overgaat tot productie van goederen voor medische doeleinden met alcohol erin. Vraag aan de douane, afdeling accijns is hoe hier mee om moet worden gegaan. Koepel stuurt nog de casus. [Actie koepel](#)

**Bijlage 1 Actiepuntenlijst 3-4-2020**

<b>Bron</b>	<b>Actiepunt</b>	<b>Wie</b>	<b>Deadline</b>
Crisisoverleg 27-3-2020	Procedure invoer PBM's voor donatie.	Douane/D GFZ	Zsm
Crisisoverleg 27-3-2020	Digitaal mogen indienen van formele verzoeken, waaronder uitstel van betaling.	Douane	Zsm
Crisisoverleg 3-4-2020	Afhandeling niet originele preferentiële oorsprongscertificaten	Douane	Zsm
Crisisoverleg 3-4-2020	Casus accijns aanleveren.	Koepel	Zsm