



Aan de leden van de werkgroep ODB Actueel

verslag

werkgroep ODB Actueel 23-9-2020

Omschrijving	Overleg werkgroep ODB Actueel
Vergaderdatum	23 september 2020
Vergaderplaats	Videomeeting
Aanwezig	Douane, DGFZ, ACN, evofenedex, FENEX, NOB, RB, TLN, VNC, VNO/NCW, VNT0

Kopie aan	leden ODB-werkgroepen, voorzitters andere ODB-werkgroepen
-----------	---

Naam dienstonderdeel
Douane

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen
www.belastingdienst.nl

Contactpersoon
secretaris ODB

ODB@belastingdienst.nl

Datum
09-11-2020

Versienummer
1.1

Referentienummer

Datum vaststelling
02-12-2020
11-02-2021 ([wijziging bij aqp 13](#))

Vastgesteld door
ODB Actueel

Auteur
ODB secretaris

Kopie aan

Bijlagen
Bijlage 1 - actiepuntenlijst

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent het overleg en heet alle aanwezigen welkom.

De voorzitter meldt dat aan de agenda bij de mededelingen wordt toegevoegd agendapunt 2.1 *definitie exporteur uitstel* en verder dat agendapunt 7 *Rentevergoeding bij verzoek bijbetaling* is vervallen op verzoek van de koepel. De agenda wordt met deze wijzigingen vastgesteld.

2. Mededelingen

2.1 -/- Definitie exporteur uitstel

De voorzitter deelt mee dat besloten is tot 1 januari 2021 niet te handhaven op het juiste gebruik van de definitie van exporteur. Hiertoe is besloten omdat nader onderzoek wenselijk is naar consequenties van de wijziging van de definitie exporteur onder het DWU met betrekking tot niet-fiscale wetgeving. Hierbij wordt ook de toepassing in andere lidstaten onderzocht. Een mededeling hierover op de website volgt binnenkort. Een koepel meldt dat België een zogenaamde BTW-exporteur kent, maar dat is niet vergelijkbaar met de oplossing voor de Dual Use verordening zoals in Duitsland. Verder geeft de koepel aan dat de Europese zusterorganisatie voornemens is hierover een brief te zenden aan de Europese Commissie. DGFZ meldt hierop aan dat dit al eerder bij de Commissie is opgebracht, maar dat de Commissie van mening is dat de DWU niets met andere wetgeving, zoals verboden en beperkingen en BTW te maken heeft. De Douane

vraagt de koepels de bij hen bekende knelpunten en oplossingen van andere lidstaten met de Douane te delen. Actie

3. Brexit

DGFZ geeft kort de stand van zaken van de onderhandelingen weer. Op de punten van *Level playing field*, staatssteun en visserij is geen vooruitgang te constateren. De *UK Internal Market Bill* heeft bij de EU tot wantrouwen geleid m.b.t. Noord Ierland. M.b.t. de onderhandelingen op gebied van goederen is er ook weinig vooruitgang. De EU gaat nog eens kijken naar de voorstellen van het VK over RO-RO verkeer en de wederzijdse erkenning van AEO's. Voor de RO-RO voorstellen, waarbij voor het aan boord gaan van een ferry de douaneformaliteiten voor beide kanten van de zee geregeld moeten zijn, moet echter de EU-douanewetgeving gewijzigd worden en onduidelijk of dit draagvlak heeft binnen de EU. De deadline voor het ontwerp van een toekomstige handelsovereenkomst EU-VK is gesteld op 15 oktober in verband met de vereiste ratificatie door de lidstaten.

De Douane geeft een update van de voorbereidingsmaatregelen afgelopen periode met o.a. communicatie naar het bedrijfsleven. De boodschap is nog steeds: "wees voorbereid voor een uittredingsakkoord zonder aanvullend handelsakkoord per 1-1-2021". De Douane is zelf op meerdere fronten voorbereid, waarbij een extern bureau een onderzoek hierop uitvoert. De grote zorg van de Douane is de voorbereiding van het bedrijfsleven. De communicatie is ook samen met koepels. Op dit moment ziet de Douane nog geen grote aantallen aanvragen voor EORI-nummers of douanevergunningen. De afhandeltermijn van aanvragen is een zorgpunt, mede omdat de ervaring is dat bedrijven niet altijd direct een volledige aanvraag in zullen dienen, wat tot vertraging leidt. De Douane onderzoekt of deze bedrijven EORI-nummers kunnen worden verstrekt, waarbij onder andere AVG-aspecten spelen. Op vraag of de Douane van plan is op een snelle manier aanvragen af te handelen wordt aangegeven dat binnen wettelijke en procedurele mogelijkheden gewerkt wordt. Daarbij wordt opgemerkt dat vooruitlopend op de Brexit het nu al mogelijk is een aanvraag voor een vergunning op papier te doen, zoals eerder gecommuniceerd met het ODB. Een koepel verzoekt de Douane om tot een spoedige afhandeling van aanvragen te komen en dat binnen de dienst breed bekend te maken. Naast de voorbereiding op de procedures in de EU zal ook het VK voorbereid moeten zijn. Zorgpunten zijn dat de procedures in het VK nog in ontwikkeling zijn. De vraag is of het bedrijfsleven er zicht op heeft of bedrijven in aanmerking komen voor een EORI-nummer in het VK en voor het uitstel van doen van aangiften. Al die zaken kunnen leiden tot een ophoping van vrachtwagens bij het uitgaan naar het VK. De koepels geven aan dat ze de zorg over de voorbereiding door het bedrijfsleven delen. Daarbij ligt het voor bedrijven met name in de onbekendheid over hoe het VK met de nieuw situatie om zal gaan. Tot slot geeft de Douane aan altijd bereid te zijn, eventueel in samenwerking met het de kamer van koophandel van het VK, bij een event van een koepel een toelichting over de Brexit te geven.

4. Vernietigen

De Douane geeft aan dat ze op 24-1-2020 met het ODB een algemeen standpunt over waardebeoordeling bij vernietigingen heeft gedeeld. Mede naar aanleiding van de vragen die zijn gesteld door het ODB over dit onderwerp heeft de Nederlandse Douane om handvatten gevraagd aan de Commissie. De Douane heeft toezegging van de Commissie dat de handvatten worden geïntegreerd in het compendium dat naar verwachting begin 2021 zal worden gepubliceerd. De handvatten die betrekking hebben op de waardebeoordeling van afval zullen ook al eerder, naar verwachting eind september, door de Commissie worden gepubliceerd. De handvatten zullen echter niet afwijken van de algemene richtlijnen die de

Nederlandse Douane al hanteert en heeft gecommuniceerd aan het ODB. De standaardoplossing, waarbij een waarde van 1€ wordt aangegeven voor goederen (ook indien de daadwerkelijke waarde in het economisch verkeer negatief is), is niet mogelijk. Tot slot wordt opgemerkt dat een negatieve waarde geen teruggave van invoerrechten oplevert. Elke situatie vraagt om een individuele benadering. Op de vraag van de koepels of de importeur een keuze heeft tussen vernietiging onder actieve veredeling en de goederen eerst in het vrije verkeer brengen en daarna vernietigen, geeft de Douane aan dat die keuze in beginsel aan belanghebbenden zelf is en afhankelijk is van het moment waarop de goederen in het vrije verkeer worden gebracht, voor of na het vernietigen. Naschrift een uitgebreide reactie met een samenvatting van de handvatten van de Commissie en korte toelichting op de AV-vraag is bij de stukken gevoegd.

5. Wijzigen aangifte

De Douane gaat ter vergadering in op de gestelde vragen. Na iedere wijziging van de aanvaarde aangifte in AGS krijgt de aangifte in het systeem een opvolgend versienummer, wat voor de aangever kenbaar is. Het vermelden van het EORI-nummer is verplicht en dient ter identificatie van de aangever. De NAW-gegevens vormen geen verplicht gegeven. Wanneer de aangever wel NAW-gegevens invult geldt hiervoor dat de ingevulde gegevens juist moeten zijn. Het is aan aangever om daarop toe te zien.

Een koepel geeft aan dat als de aangifte niet wijzigt geen nieuw versienummer volgt. Maar er zijn zaken die wel tot wijziging met nieuwe versienummers leidt. Verder geeft de koepel aan dat in het algemeen over alle vakken die worden gewijzigd onderling wordt gecommuniceerd, maar voor aangever en naam aangever wordt weer niet onderling gecommuniceerd. De Douane geeft aan dat ze de aangifte niet wijzigt, maar haar verificatiebevinding daaraan toevoegt.

Wat betreft het beleid op artikel 173 DWU geeft de Douane aan dat de aangever in de aangifte niet gewijzigd mag worden. De vergadering verwijst naar het arrest van het Hof van Justitie Pfeifer & Langen GmbH C-97/19. De Douane geeft aan hierin geen rechtvaardiging te zien voor het wijzigen van de aangever in de aangifte. Bij dit arrest is voor de douaneambtenaren een noot geschreven. Deze noot zal met het ODB worden gedeeld. Actie

Aan behandeling van het nog openstaande actiepunt, te weten een overleg tussen koepels en Douane te starten waarin een gedachtewisseling over procesvoering en jurisprudentie plaatsvindt is niet toegekomen. Besloten is dat de Douane het buiten de vergadering met die koepel zal bespreken waarna aan het ODB zal worden teruggekoppeld.

Naschrift Douane: inmiddels is contact geweest en wordt een overleg gepland.

6. Doorzendplicht AWB

De koepel die dit agendapunt had ingebracht is op moment van bespreking afwezig. Hierdoor is besloten dat de Douane het buiten de vergadering met die koepel zal bespreken waarna aan ODB zal worden teruggekoppeld.

7. Rentevergoeding bij verzoek bijbetaling

Dit agendapunt is vervallen.

8. Bereikbaarheid BCP tijdens thuiswerken medewerkers

De voorzitter geeft aan dat de reactie van de Douane al bij de agendastukken is gevoegd. De koepels hebben geen vragen.

9. Aandachtspunt veilig werken (controles)

De voorzitter geeft aan dat de reactie van de Douane al bij de agendastukken is gevoegd. De koepel geeft op de gevraagde casuïstiek aan dat het gaat om fysieke controles bij post-, pakket- en koeriersdiensten en bij controles van farmaceutische goederen. De Douane zal de casuïstiek intern doorgeleiden.

10. Vertegenwoordiging BTI voor buiten Nederland gevestigde verlader

De voorzitter geeft aan dat dit agendapunt na de deadline van indienen agendapunten is ontvangen. Het zal schriftelijk worden afgedaan. Actie

11. Definitie Exporter of Records en de gevolgen

De voorzitter geeft aan dat de reactie van de Douane al bij de agendastukken is gevoegd. De koepel heeft op dit moment, mede gezien de uitstel definitie exporteur zoals medegedeeld bij agendapunt 2.1, geen vragen of opmerkingen.

12. ODB Strategische Ontwikkelagenda

De voorzitter deelt mee dat de Prio's korte termijn 2020 zijn vastgesteld en de acties zijn uitgezet. De actiepunten die in 2020 afgerond moeten worden zullen worden geagendeerd bij de werkgroepen ODB Actueel en ODB IT. Voor vaststelling van gezamenlijke ambities voor de lange termijn van de Strategische Ontwikkelagenda is een overleg gepland op 28 september 2020. De conceptagenda daarvan en de gezamenlijke input vanuit 3 koepels is bijgevoegd.

13. Verslag werkgroep overleg 10 juni 2020 en actiepuntenlijst

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen op het verslag en wordt daarmee definitief vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag bij agendapunt 10 rondvraag meldt de Douane dat de nieuwe **BTW-regels** voor de e-commerce vanuit derde landen van toepassing zullen zijn vanaf 1-7-2021 in plaats van 1-1-2021.

Bij de behandeling van de actiepunten zijn volgende opmerkingen gemaakt en verder is de actiepuntenlijst aangepast.

Wat het actiepunt **termijn van uitstel van betaling** betreft, kan gesteld worden dat het is ingehaald door de praktijkervaringen en als afgedaan kan worden beschouwd.

Met betrekking tot het actiepunt **Kwaliteit van aangiften** geven de 2 betrokken koepels aan dat dit een nog lopend traject is. De koepels trekken samen op om de door de Douane gedeelde nuttige informatie mee te nemen in de communicatie naar de achterban en in de opleidingen.

Met betrekking tot het **Hamamatsu**-arrest meldt de Douane dat het Nederlandse beleidsstandpunt nog vormgegeven gaat worden. Nederland heeft haar visie aan de Commissie voorgelegd, welke er notie van heeft genomen. De Europese Commissie is door Nederland om uitleg en duiding gevraagd, maar die is niet gegeven, mede omdat het in Duitsland nog onder de rechter ligt waarbij mogelijk aan het Hof van Justitie nieuwe prejudiciële vragen gesteld zullen worden. Hierdoor heeft de Douane besloten dat samen met FIN een beleidsstandpunt wordt opgesteld. Een voorstel wordt binnen 2 maanden verwacht en zal aan het

ODB worden voorgelegd. Een koepel vraagt aandacht om bij het beleidsstandpunt ook in te gaan over de periode tussen het wijzen van het Arrest en het moment van inwerkingtreding van het beleidsstandpunt. Een koepel informeert of de reeds bestaande praktijk gevolgd wordt en of het mogelijk is gebruik te maken van [artikel 73 DWU](#)? Mocht dat niet mogelijk zijn of kunnen zou met de bedrijven afspraken gemaakt moeten worden hoe gegevens aan te leveren en hoe de douanecontrole uit te voeren is. Vooralsnog zou dan aangesloten moeten worden op de wetgeving, de bestaande praktische zaken en het Hamamatsu-Arrest.

De Douane meldt voor het actiepunt m.b.t. "**Domestic Sale**" dat het *guidance document* is geactualiseerd en dat deze naar verwachting begin januari 2021 door de Commissie zal worden gepubliceerd. Gemeld wordt dat het begrip *domestic sale* eruit is en er voorbeelden zijn opgenomen over de toepassing van artikel 128 Uvo.DWU. Een en ander zal ook in het Compendium worden opgenomen. De Douane onderzoekt intern de gevolgen voor de Douane en het informeren van het bedrijfsleven. Een koepel vraagt of dan 1-1-2021 als ingangsdatum geldt dat *domestic sale* niet meer toepasbaar is? De Douane bevestigt dit en geeft aan hier zo snel mogelijk over te communiceren. Een koepel informeert of in de *guidance* ook ingegaan wordt op het onderscheid tussen *sale* en *order*? De Douane bevestigt dat er een voorbeeld m.b.t. auto's is opgenomen waarbij er wel sprake is van een order maar niet van een sale. Aangegeven wordt dat de *guidance* een groeidocument is en dat met de Douane over onduidelijkheden in wetgeving nader gesproken kan worden. Eventueel kan in onderlinge samenwerking gezocht worden naar aanpassing van DWU, maar dat is een wetgevingstraject. Een koepel vraagt of binnen de EU er op verschillende wijze mee wordt omgegaan, bijvoorbeeld een niet ongunstige uitleg voor het bedrijfsleven. De Douane heeft er geen direct zicht op en de koepels zouden dit zelf in de EU kunnen inventariseren.

Actie
Naschrift Douane: een uitgebreide reactie is na het overleg aan de agendastukken bijgevoegd.

De Douane meldt met betrekking tot **verplichting gebruik BTI** besloten te hebben, zoals gebruikelijk, ook in dit geval niet in te gaan op de individuele casus.

Het **Ibabs** gebruikersonderzoek zal nog volgen in de vorm van het delen van *tips and tricks* bij het gebruik van iBabs. Daarbij zal ODB-leden gevraagd worden hun tips te delen met het secretariaat om alles bijeen te voegen. De ODB-leden kunnen ze nu al zenden aan het ODB Secretariaat.

Wat betreft de actie **Navorderingstermijn** DWU 3 of 5 jaar geeft de Douane aan dat een koepel dit heeft geagendeerd voor het wetgevingsoverleg met DGFZ. Wel wordt gemeld dat er geen sprake is van nieuw beleid maar eerder van een andere aanpak naar aanleiding van het DWU en de daaropvolgende aanpassing van de Adw. Kortgezegd komt het erop naar dat als bij een administratieve controle over 3 jaar blijkt dat sprake is van een structurele fout, de controle verplicht uitgebreid moet worden naar 5 jaar terug. En als er sprake van oogmerk dan maximaal terug tot 1-5-2016, wat een harde vereiste is vanuit de Europese Commissie.

Voor het formeren van een **klankbordgroep procederen** is onderling besloten dat binnenkort een eerste bijeenkomst Douane en koepels in klein comité (3 om 3) georganiseerd zal worden. Daarbij is de focus op het procedeerproces en de knelpunten daarbij. Daarna kan ook gesproken worden of en hoe een structureel overleg nodig is en of uitbreiding naar andere bespreekthema's nodig is.

14. Rondvraag & Sluiting

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt. De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.

Het volgende overleg staat gepland op woensdag 2 december 2020. Aanleveren agendapunten kan tot 9 november 2020.

Bijlage 1 Actiepuntenlijst 23-9-2020 (stand 02-12-2020)

Bron	Actiepunt	Wie	Deadline
ODB ACT, 21-11-2018 4	Kwaliteit van de aangiften, gezamenlijke aanpak bespreken.	Douane en koepels	Q1-2020
ODB ACT, 20-3-2019, 3 en 10-6-2020, 9	Gezamenlijke communicatie over Fiscale strafbeschikking naar bedrijfsleven. Opzet vragen en antwoorden maken.	Koepels	Q2-2019 en ODB Actueel 23-9-2020
ODB ACT, 20-3-2019, 5	Wijziging definitie exporteur. Beraden op formuleren beleid m.b.t. vormvereisten voor vertegenwoordiging.	Douane	Q2-2019
ODB ACT, 12-6-2019, 4	M.b.t. bezwaar en terugbetaling communicatie naar achterban afstemmen met Douane.	Koepels	Q3-2019
ODB ACT, 12-6-2019, 4	M.b.t. proces bezwaar en terugbetaling top vijf van meest gemaakte fouten delen met koepels.	Douane	Q3-2019
ODB ACT, 12-6-2019, 7	M.b.t. financiële machtiging de tekst voor aanpassing van de standaardmachtiging en de overeenkomst afstemmen met de Douane.	Koepel	Q3-2019
ODB ACT, 12-6-2019, 12.2	Procedure bij oorsprongsdocumenten, vraag over beleid m.b.t. nat stempel beantwoorden.	Douane	Q3-2019
ODB ACT. 12-2-2020, 5 en 23-9-2020, 6	Doorzendplicht AWB, procedure ontvangstbevestiging maken en voorstel per e-mail onderzoeken.	Douane	Q2-2020
ODB ACT. 12-2-2020, 9.4	In relatie met definitie exporteur DWU de definitie exporteur in Dual Use Verordening helder krijgen. Vraag is belegd bij Min BuZa. Douane reclameert aldaar.	Koepel en Douane	Q4-2020
ODB ACT. 10-6-2020, 10	Venue en uitstel van de implementatie van Deco. Reageren op rondvraag van koepel.	Douane	Q2-2020
ODB ACT. 23-9-2020, 10	Vraag m.b.t. Vertegenwoordiging BTI voor buiten Nederland gevestigde verlader beantwoorden.	Douane	Q4-2020
	Actiepunten die zijn afgedaan		
ODB ACT, 21-11-2018 8.2	Navraag doen over standpunt Brussel m.b.t. Hamamatsu-case en koepels informeren.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 23-9-2020

ODB ACT. 12-2-2020, 2.2	Mededeling Werkgroep Procederen aan secretariaat zenden.	Koepel	Afgedaan: ODB Actueel 10-6-2020
ODB ACT. 12-2-2020, 4	iBabs als bruikbaar communicatiekanaal naar ODB leden onderzoeken. Tips and tricks delen inventariseren en met ODB-leden.	Douane	Afgedaan: Gebruikerstips geplaatst op ODB informatief 30-11-2020
ODB ACT. 12-2-2020, 8	eHerkenning, beslissen op verzoek tot gebruik conventioneel systeem.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 10-6-2020
ODB ACT. 12-2-2020, 9.1, en 10-6-2020, 9	Reageren op mening wijzigingen aangiften m.b.t. code vertegenwoordiging als verschrijving te zien.	Douane	Afgedaan: agenda ODB Actueel 23-9-2020
ODB ACT. 12-2-2020, 9.9	Bedrijfsleven informeren dat <i>Domestic sale</i> uit de <i>guidancedocument Douanewaarde</i> gaat.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 23-9-2020.
ODB ACT. 12-2-2020, 9.10	Vergunning bijzonder model. Nagaan of gebruik rederijlood voor TA toegestaan is.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 10-6-2020, 9
ODB ACT. 10-6-2020, 2.1	Mededeling over de eindstatus van een aangifte. Nadere toelichting in memo zenden aan koepels.	Douane	Afgedaan: Actiepunt belegd bij ODB MLT.
ODB ACT. 10-6-2020, 2.1	Mededeling over de eindstatus van een aangifte agenderen bij volgende vergadering.	Secretaris	Afgedaan: Actiepunt belegd bij ODB MLT.
ODB ACT. 10-6-2020, 2.3	Mededeling Vernietigen op last douaneautoriteiten. Koepels informeren of dit ook ziet op andere vernietigingen dan op last autoriteiten en vervolgens heroverweging eerdere standpunt over waardebeoordeling	Douane	Afgedaan: aanvullende mededeling bij agp ODB Actueel op iBabs geplaatst op 26-6-2020
ODB ACT. 10-6-2020, 5	Coronacrisis suggesties koepels in communicatie opnemen.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 23-9-2020.
ODB ACT. 10-6-2020, 9	Vraag verplichting gebruik BTI. Overwegen actiepunt op te pakken.	Douane	Afgedaan: agenda ODB Actueel 23-9-2020
ODB ACT. 10-6-2020, 9.1	Klankbordgroep procederen, voorstel opzet uitwerken.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 23-9-2020
ODB ACT. 10-6-2020, 10	Lengte termijn uitstel van betaling i.v.m. coronacrisis nader uitleggen.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 23-9-2020
ODB ACT. 10-6-2020, 10	Navorderingstermijn DWU 3 of 5 jaar, beleid Douane mededelen.	Douane	Afgedaan: ODB Actueel 23-9-2020

ODB ACT. 23-9-2020, 2.1	Definitie exporteur. Knelpunten en oplossingen van andere lidstaten delen met de Douane.	Koepels	Afgedaan: geen aanvullende input ontvangen.
ODB ACT. 23-9-2020, 5	Wijzigen aangifte, noot <i>Arrest Hof van C-97/19 Justitie Pfeifer & Langen GmbH</i> delen met ODB.	Douane	Afgedaan: als agendastuk in iBabs geplaatst 25-9-2020